

## HIVOS Y LA POLITICA POBLACIONAL: Un estudio preliminar



### INTRODUCCION

El próximo mes de agosto tendrá lugar en El Cairo, Egipto, una Conferencia Mundial sobre Población y Desarrollo, en la que deberá participar Honduras.

Por este motivo, ha comenzado desde ya en el país una interesante como aleccionadora polémica sobre los temas de población, control de la natalidad, el aborto, los derechos de la mujer sobre su propio cuerpo, etc. y la relación que todo esto tiene con las políticas de desarrollo.

Como es lógico, los puntos de vista son diferentes y a menudo muy encontrados. Van desde los que proclaman un conservadurismo in extremis hasta los que abogan por una permisividad a veces desconcertante. Pero lo saludable del caso es que los hondureños hemos tenido una oportunidad de conocer esos puntos de vista y enterarnos de la polémica y las discusiones que se generan en torno a temas a los cuales no siempre le concedemos la importancia debida.

A fin de contribuir un poco al debate y a la reflexión necesaria sobre los asuntos de la población y el desarrollo, hemos decidido dedicar este número del Boletín Especial a ese tema. Publicamos esta vez la posición oficial del Instituto Humanista para la Cooperación con los Países en Desarrollo ( HIVOS ) sobre lo que debe ser una política poblacional acertada y justa en países como el nuestro. HIVOS es una agencia holandesa que apoya y financia proyectos de desarrollo en diferentes países del mundo, incluido el nuestro. Muchas Organizaciones No Gubernamentales ( ONGs ) de Honduras -nuestro propio *Centro de Documentación*, por ejemplo-, han recibido y reciben la ayuda de HIVOS para desarrollar sus proyectos en diversos campos de la vida nacional.

Por todas estas razones, pero fundamentalmente para contribuir al debate, divulgamos hoy los puntos de vista de HIVOS sobre el controversial tema de la población y el desarrollo. Confiamos de esta manera ayudar a la reflexión y estimular favorablemente a los representantes gubernamentales que habrán de exponer la posición oficial de Honduras en la próxima reunión en la capital egipcia.

# HIVOS Y LA POLITICA POBLACIONAL

(Un estudio preliminar)

## 1. INTRODUCCION

La amenazante desproporción entre el volumen de la población mundial y la disponibilidad de los recursos económicos afecta las posibilidades de desarrollo y cambio. La llamada de una política mundial dirigida a refrenar el aumento de la población se escucha cada vez más fuerte. El gobierno holandés destina anualmente sumas considerables a programas de control de la natalidad. La discusión sobre la necesidad de desarrollar una política poblacional y las consecuencias que esto trae consigo para los programas de desarrollo por supuesto no pasa desapercibido a la práctica de HIVOS e impulsa a reflexionar más detenidamente sobre la cuestión demográfica.

Aquí entran en juego varios motivos:

En primer lugar HIVOS comparte la preocupación por el aumento de la población en términos absolutos y relativos. Los pronósticos respecto al aumento de la población mundial no van emparejados con la disponibilidad de los recursos económicos. Tampoco en el caso en que se lograra al-

canzar una distribución más equitativa de los recursos e ingresos entre y dentro del Norte y el Sur.

En varias partes del mundo existe una presión demográfica que exige mucho del medio ambiente. Si bien los países occidentales son los que más hacen uso de los recursos disponibles y que más contribuyen a la degradación mundial del medio ambiente, no se puede negar la existencia de una presión demográfica en los países en vías de desarrollo. Tal presión local puede tener consecuencias drásticas para el medio ambiente las posibilidades de empleo, la distribución de la tierra o del agua, la seguridad social, etc.

En segundo lugar HIVOS está preocupado por el hecho de que concentra demasiada atención al aumento de la población en el Sur. Como Els Postel - una antropóloga holandesa- lo expresa tan acertadamente: las diarias congestiones de tráfico en Holanda no las asociamos inmediatamente con inyecciones anticonceptivas, mientras que las imágenes de una Africa hambrienta sí surten este efecto. A pesar de la lógica que el planeta tierra puede sostener más personas de las que suelen ir a pie que las que se desplazan sobre inmensas superficies de asfalto.

En tercer lugar una inquietud por la forma en que se implementa en general la reducción o bien el estímulo del crecimiento de la población, que a menudo contradice el derecho de los seres humanos a determinar ellos mismos el número de hijos que de-

---

**La amenazante desproporción entre el volumen de la población mundial y la disponibilidad de los recursos económicos afecta las posibilidades de desarrollo y cambio**

---

sean, un derecho que HIVOS considera fundamental. Existe una tendencia fuerte de traducir la política poblacional exclusivamente en programas de planificación familiar que, además, se dirigen en gran parte a mujeres (casadas). Si se fija demasiada atención en la anti-concepción, se pierden de vista otros factores que pueden influir en la disminución del índice de natalidad, tales como mejores posibilidades de educación y empleo para mujeres. Por la atención unilateral en los anticonceptivos para usuarios femeninos, se tiende a olvidarse del rol y la responsabilidad de los hombres en el proceso de reproducción.

Los métodos anticonceptivos más propagados no ofrecen ninguna garantía como protección contra el SIDA, un aspecto insuficientemente expuesto en las discusiones sobre la política poblacional.

## 2. HIVOS Y LA CUESTION DEMOGRAFICA

Según HIVOS existen interacciones innegables entre el aumento de la población, la presión demográfica local y el desarrollo. La cuestión demográfica es un problema mundial que no puede ser reducido a una simple cuestión de distribución entre el Norte y el Sur, ni se deja traducir simplemente en programas de planificación familiar.

La visión de HIVOS respecto a la temática poblacional es determinada por su conceptualización de desarrollo integral, en la cual una política ambiental, el fomento de relaciones económicas más equitativas entre el Norte y el Sur y la creación de condiciones materiales y políticas más favorables para los sec-

tores oprimidos están vinculadas al fortalecimiento de la posición de las mujeres y un cambio en las actuales relaciones de poder entre los sexos.

Como organización humanista de desarrollo, HIVOS desea contribuir a la emancipación y autodeterminación de los pobres. El derecho de poder controlar su propia fertilidad -sin coerción por parte del gobierno o de la pareja- forma parte de ello. La idea subyacente es que personas independientes y responsables son capaces de determinar ellas/ellos mismas/mismos cuántos hijos desean tener conforme sus posibilidades económicas, sus valores culturales y sus deseos para el futuro. Sin embargo, esto supone que:

- Las mujeres y los hombres tengan conocimiento de y acceso a anticonceptivos fiables, al aborto y a la asistencia en caso de infertilidad no deseada
- Las mujeres mismas puedan decidir si desean o no tener hijos
- Las mujeres tengan perspectivas de mejores condiciones de vida

Sabemos que en la práctica no es así y que más bien existen ciertas tensiones entre la autodeterminación de las mujeres sobre su cuerpo y vida, los valores culturales y religiosos y la desigualdad entre hombres y mujeres. Por eso, HIVOS concede mucha importancia a una política de género orientada al "empoderamiento" de las mujeres en combinación con un proceso de emancipación de los hombres.

Sin embargo, cabe preguntarse si HIVOS no debe ir más allá de lo expuesto. ¿Es aconsejable o de repente necesario que una agencia de desarrollo formule una política poblacional con el fin de resolver el dilema de soluciones a corto y largo plazo para los problemas de índole poblacional? y si la respuesta es afirmativa, ¿cómo se relacionan los derechos individuales con el interés de la supervivencia colectiva? ¿Es que HIVOS, como organización humanista, toma una posición distinta en el debate sobre la población que las organizaciones de desarrollo religiosas? ¿Si es así, cuáles son las implicaciones para nuestra política?

Antes de profundizar en estas preguntas, es necesario prestar atención a la manera en que las contrapartes de HIVOS perciben las cuestiones demográficas.

### **2.1. Poblacion y Derechos Reproductivos en el Programa Actual de Hivos**

Para varias organizaciones no gubernamentales (ONGs) cuestiones como política poblacional o presión demográfica son temas sensibles. Discusiones relacionadas a aquellos temas se asocian inmediatamente con la hipocresía del Norte que se niega a tomar medidas contra su propia contaminación y su consumismo, ni está dispuesto a entablar seriamente relaciones económicas más equitativas. Sin embargo, al mismo tiempo lanza acusaciones a los países sureños, cuestionando el crecimiento de su población. En la práctica de las ONGs influyen también los abundantes ejemplos de programas de planificación familiar -financiados en la mayoría de los casos por los gobiernos del Norte-

**Para varias organizaciones no gubernamentales (ONGs) cuestiones como política poblacional o presión demográfica son temas sensibles. Discusiones relacionadas a aquellos temas se asocian inmediatamente con la hipocresía del Norte que se niega a tomar medidas contra su propia contaminación y su consumismo**

que son ejecutados bajo coerción social o con recompensas financieras. Por su dimensión a gran escala, la mayoría de los programas de planificación familiar son poco adaptados a las necesidades del usuario y no toman en cuenta las ideas existentes sobre reproducción y sexualidad. Además es notable la prudencia con que siempre se tratan las aversiones masculinas -por ejemplo contra el uso del condón o contra la vasectomía- y la comprensión limitada para los temores o posible resistencia de las mujeres frente a ciertos métodos.

Varias ONGs argumentan que el crecimiento de la población no es la causa de la pobreza, sino al revés, la pobreza favorece un crecimiento en la población. Familias necesitan hijos para ayudar en la casa, maniobra agrícola o trabajo remunerado fuera del hogar (trabajo de menores). La previsión para la ancianidad es otro motivo. Aparte de ello influyen factores tales como la mortalidad infantil y el hecho de que en algunos países un alto número de hijos

(varones) otorga cierto status a mujeres y hombres.

En la opinión de diferentes contrapartes, asuntos como sexualidad u opciones sexuales, género, paternidad responsable o control de natalidad pertenecen al ámbito privado, fuera del alcance de los programas de desarrollo. Una de las razones es que la mayoría de las organizaciones populares o de desarrollo local cuentan con líderes o personal predominantemente masculino. Difícilmente se discuten problemas relacionados a sexualidad, derechos reproductivos de las mujeres o la importancia de una paternidad responsable. Dichos temas a menudo son considerados como del dominio exclusivo de instituciones (médicas) especializadas o bien de organizaciones específicas de mujeres. Sin embargo, para esta última categoría de instituciones no siempre es fácil pronunciarse por la maternidad voluntaria contra las imágenes ideales de la mujer como madre y esposa, tan propagadas por la iglesia y los medios de comunicación.

La mayoría de las organizaciones de mujeres apoyadas por HIVOS abogan por una separación de la política poblacional y la planificación familiar. Colocan el control de la natalidad en un marco más amplio de derechos reproductivos y son partidarias de una estrategia integral de información, educación y asistencia de salud para mujeres y el suministro de anticonceptivos fiables y adaptados a sus deseos.

Conversaciones con los beneficiarios de las organizaciones de desarrollo rural han puesto de relieve la necesidad sentida de información sobre sexualidad, paternidad, funcionamiento del cuerpo humano y prestación de servi-

cios en el ramo de anticonceptivos y asistencia de salud para mujeres. Pese a que generalmente se considera el nacimiento de un hijo como una bendición de Dios, la experiencia demuestra que muchas mujeres se sentirían aún más benditas si la concepción se pospone.

Por lo tanto HIVOS se atreve a cuestionar la visión corriente de los deseos de las familias en el Sur de tener muchos hijos por motivos económicos. Aparte del hecho que esto supone cierta forma de control de natalidad, no corresponde con el deseo expresado por millones de mujeres de limitar sus embarazos. No es una tarea fácil el de mantener una familia numerosa. La responsabilidad de alimentar, cuidar y vestir los hijos en gran parte cae en los hombros de las mujeres. Embarazos sucesivos las agotan físicamente y reducen sus posibilidades de desarrollo, sobre todo en el caso de adolescentes.

Se debe preguntarse si las mujeres encuentran placer en un nuevo embarazo cuando ni siquiera saben cómo mantener a los demás miembros de la familia. Y en el caso de que logren mantenerlos con vida, queda la incertidumbre del futuro. La consciencia de no disponer de ingresos suficientes para garantizar una buena educación a los hijos, ni suficiente tierra para luego repartir, representa una carga psíquicamente pesada para muchas mujeres.

El argumento de que los hijos pueden contribuir a aumentar los ingresos familiares, sólo en parte es cierto. Cálculos en la India han demostrado que el mantenimiento de los hijos cuesta menos de lo que (pueden) contribuir trabajando. Cabe preguntarse si los padres optan voluntariamente por esa

forma de aumentar los ingresos familiares.

Queda el argumento de la previsión para la vejez. En los países donde no existen tales previsiones, los hijos normalmente desempeñan este papel. Para los padres se presenta el siguiente dilema -por lo menos en teoría- brindar una buena educación a un limitado número de hijos así garantizando ciertos beneficios económicos para la vejez pero corriéndose el riesgo de que los hijos migren dejando los padres sin atención física- o tener una progenie amplia con la posibilidad de que por lo menos algunos -por falta de oportunidades de trabajo- permanecen en la casa paterna atendiendo a los padres.

### 3. HIVOS Y LA POLITICA POBLACIONAL

La preocupación por el crecimiento demográfico en relación con los recursos disponibles y los problemas señalados en el campo de los derechos reproductivos, no puede quedarse sin consecuencias para la política de HIVOS. No en el sentido de abogar por medidas específicas en este terreno, con cifras y todo. Por otro lado, HIVOS tampoco quiere negar la existencia de los problemas señalados. La posición de HIVOS al respecto es ubicar la problemática poblacional en una perspectiva amplia de desarrollo y cambio social enfocada en la lucha contra la pobreza, frenar la degradación ambiental y fomentar procesos de emancipación.

Un punto de referencia inmediato que permite una postura más activa es la paradoja existente en la política poblacional, señalada por expertos como

por ejemplo Els Postel: por un lado, programas de planificación familiar presionan a las mujeres para que reduzcan su número de hijos, por otro lado hay un gran número de mujeres que lo harían voluntariamente, si es que tuvieran acceso a los medios. Específicamente en esta zona de tensión entre oferta y demanda, HIVOS propone actuar y contribuir.

Las razones detrás de esta proposición son las siguientes:

- Los grupos apoyados (indirectamente) por HIVOS han expresado su deseo de poder regular su propia fertilidad.
- Al mismo tiempo hace falta servicios en el área de sexualidad, anti-conceptivos fiables, problemas de fertilidad y asistencia de salud para mujeres.
- Sin embargo, la demanda de servicios e información es heterogénea y varía según edad, sexo, nivel de educación, lugar, etc.
- La actitud de la iglesia católica y grupos religiosos fundamentalistas en cuanto a la legalización y realización de los derechos reproductivos forman un obstáculo considerable al derecho de los individuos de poder controlar su propia fertilidad, un derecho que HIVOS considera fundamental.
- La educación e información en torno a la sexualidad y opciones sexuales y el estímulo de la discusión públi-

ca al respecto son medios importantes en la lucha contra el SIDA.

- Si las mujeres tienen mayor control de su fertilidad, se amplían sus posibilidades de desarrollo personal. Por otro lado, si las mujeres tienen más acceso a educación y trabajo remunerado, los índices de fertilidad podrán disminuir.
- Si mujeres y hombres tienen acceso a anticonceptivos fiables, la mortalidad materna por efecto de aborto clandestino y las cifras de mortalidad infantil se reducirán.
- La disminución de la presión demográfica (local) a lo largo contribuirá a refrenar la destrucción del medio ambiente y a mejorar la provisión de alimentos y las posibilidades de empleo (locales).

¿Qué significa todo esto para la práctica de HIVOS y qué posibilidades existen para articular su preocupación por los problemas demográficos y los derechos reproductivos? Se propone lo siguiente:

### **1. Activar una política consciente de género**

Existe una cohesión fuerte entre el nivel de educación, las posibilidades de empleo y la presencia de una adecuada asistencia de salud para mujeres y el número de hijos que procrean. Si las mujeres adolescentes y adultas han recibido una mejor educación con posibilidades de ganar sus propios ingresos, se mejora su poder de negociación frente a los hombres.

En el documento "*mujer y desarrollo*" está indicado de qué manera HIVOS piensa contribuir a mejorar en forma estructural la posición de las mujeres. Uno de los ejes fundamentales de esta política es el derecho de autodeterminación de las mujeres sobre su propio cuerpo y vida. Este derecho no es suscrito por todas las contrapartes con el mismo entusiasmo.

En las discusiones y conversaciones con las ONGs contrapartes que se dedican a una amplia gama de actividades de desarrollo, HIVOS tendría que prestar más atención a los derechos reproductivos y estimular que la preocupación para tales temas sea compartida y que no sea considerada el dominio exclusivo de las organizaciones de mujeres. Pues, realizar cambios en las relaciones entre mujeres y hombres y en el comportamiento sexual no es la tarea exclusiva de las mujeres. Las contrapartes deberán ser más convencidas del hecho que la democratización de la sociedad no termine en la puerta de las casas. Los hombres tendrán que ser más involucrados en la información y en la prestación de servicios en torno a la sexualidad y planificación familiar y darse cuenta de que su rol en la reproducción no termina con la procreación.

El planteo de temas como por ejemplo los derechos reproductivos en relación con los problemas demográficos no es por cierto una tarea fácil e HIVOS deberá evitar que esto sea considerado como la última moda de una agencia, puesta al orden del día al lado de temas como medio ambiente o SIDA. Además, no tiene la misma relevancia para todos los programas que HIVOS apoya.

## 2. Opciones estratégicas

En segundo lugar, HIVOS plantea apoyar a las ONGs que actúan en la zona de tensión entre oferta y demanda en el terreno de medios anticonceptivos, sexualidad, atención de salud para mujeres y/o estimular a que sus contrapartes colaboren más con estas instituciones.

Cabe pensar en ONGs que -fuera de prestación de servicios- se mueven en el terreno ideológico y jurídico, que están activas en romper las imágenes ideales de la familia y maternidad propagado por la iglesia y los medios de información, o medidas en campañas para la legalización del aborto, etc.

Luego se plantea fomentar la investigación acerca de las ideas existentes sobre reproducción, sexualidad y resistencia contra ciertos métodos anticonceptivos. Un factor que complica es el enfoque de las ONGs que se dedican a estos temas. En la mayoría de los casos se trata de organizaciones de mujeres urbanas. Sin embargo, HIVOS intenta investigar las posibilidades de extensión hacia el campo en forma di-

recta o a través de ONGs contrapartes activas en las zonas rurales.

En cuanto a la identificación de las ONGs activas en el terreno de los derechos reproductivos, HIVOS usará los contactos de la Red Mundial de Mujeres para los Derechos Reproductivos.

## 3. Inventario

En el área de derechos reproductivos HIVOS ya apoya a varias ONGs en América Latina, Asia y Africa. Para tener una idea de lo efectuado en el terreno de la educación, la prestación de servicios y las acciones de cabildeo en torno a los derechos reproductivos, se realizará en 1993 un inventario con el fin de sistematizar e intercambiar experiencias positivas y detectar obstáculos.

## 4. Innovación

En base a este inventario se formularán recomendaciones para la investigación, el intercambio de información y el apoyo a proyectos innovadores. Se seleccionarán tres países, uno por cada continente. Es evidente que para su realización se han reservado algunos (modestos) fondos.



Apartado Postal 1882  
Tegucigalpa, Honduras  
Centro América

VIA AIR MAIL  
CORREO AEREO  
PAR AVION